

9. december 2008

Danmarks Vækstråds bemærkninger til arbejdet med regeringens strategi for fremme af partnerskaber og nye organisations- og samarbejdsformer mellem den private og offentlige sektor.

Til økonomi- og erhvervsminister Lene Espersen

På baggrund af drøftelserne på Danmarks Vækstråds møde den 3. december 2008 af arbejdet med strategien, herunder forslag til opgaveområder, der kan indgå i analyserne, har Rådet følgende bemærkninger:

Danmarks Vækstråd kan tilslutte sig kommissoriets ordlyd om, at offentlig-privat samarbejde ikke er et mål i sig selv, men et middel til at øge fokus på opgaveløsningen for at fremme nye, bedre og/eller mere effektive måder at løse opgaverne på.

Danmarks Vækstråd finder, at formålet med strategien er særdeles perspektivrigt. Der er solid dokumentation for, at offentlig-privat samarbejde i form af partnerskaber, hvor den offentlige og den private sektor komplementerer hinanden, kan føre til nytænkning af eksisterende løsninger, hvilket kan hæve kvaliteten og gøre ydelsen mere omkostningseffektiv. Samarbejdet kan dermed bidrage til at imødegå de stigende forventninger til velfærdsservice og udfordringen i forhold til det forventede pres på arbejdsmarkedets som følge af den demografiske udvikling.

Tilgangen til offentlig-privat samarbejde bør derfor ikke ensidigt fokusere på effektivisering. Men også udvikling af offentlige opgaveløsning og potentialet i, at private virksomheder, som indgår i et offentlig-privat samarbejde, efterfølgende kan kommercialisere den tilegnede viden og de indvundne erfaringer, ikke mindst på de globale markeder, hvor danske virksomheder kan afsætte serviceydelser og viden, der er udviklet i offentlig-private samarbejder. Dette kan give grobund for forretningsudvikling og yderligere forbedring af opgaveløsningen.

Og der er behov for en ny og målrettet tilgang til offentlig-privat samarbejde. Danmarks Vækstråd er af den opfattelse, at regeringen bør formulere en overordnet målsætning om, hvad regeringen vil med offentlig-privat samarbejde, og derefter gennem konkret handling sikre de rette rammebetingelser, så både offentlige og private parter har en interesse i at indgå i et samarbejde. Offentlig-privat samarbejde skal således indebære fordele for både den offentlige og den private sektor.

Danmarks Vækstråd bakker op om at lade arbejdet tage udgangspunkt i konkrete opgaveområder for på den måde at analysere, hvorledes partnerskabsbaserede samarbejdsformer kan bidrage til at udvikle de pågældende områder. Rådet anbefaler, at strategien har et fast blik på konkrete barrierer for etableringen af partnerskaber. Identificerede barrierer bør følges af konkrete løsningsforslag.

Danmarks Vækstråd finder, at den fremsendte liste indeholder opgaveområder, som er velegnede til partnerskabsbaseret samarbejde. Vækstrådet anbefaler, at det videre arbejde med regeringens strategi særligt prioriterer ældreområdet, genoptræning, beskæftigelsesindsatsen, energitjenester (ESCO), vedligehold af bygninger og støttefunktioner inden for det somatiske sygehusvæsen.

Danmarks Vækstråd anbefaler, at det derudover overvejes at se nærmere på infrastruktur (bane og vej), byfornyelse samt offentlig bespisning.

Danmarks Vækstråd anbefaler, at det videre arbejde med regeringens strategi i mindre grad fokuserer på drift af biblioteker grundet områdets relativt begrænsede volumen.

I forbindelse med den endelige udvælgelse af opgaveområder samt det videre arbejde med strategien, ønsker Danmarks Vækstråd at gøre opmærksom på en række forhold, som bør indgå i overvejelserne:

For det første bør der sikres en vis bredde i de udvalgte opgaveområder. Dermed kan analyserne i vidt omfang få blik for de forskelligartede problemstillinger, som etableringen af partnerskabsbaseret samarbejde kan løbe ind i på tværs af opgaveområder. Der bør både udvælges velfærdsopgaver og opgaver, der har et mere teknisk tilsnit (fx byggeri/vedligeholdelse og drift af bygninger).

For det andet mener Danmarks Vækstråd, at analyserne bør være mest mulig konkrete og tage udgangspunkt i de udfordringer, som offentlige og private aktører støder på, når de ønsker at etablere partnerskaber. Der bør arbejdes på at sikre, at rammebetingelserne er i orden. Der skal være en incitamentsstruktur, så såvel private som offentlige kan se en interesse i at samarbejde om at effektivisere og udvikle opgaveløsningen. Og det skal vurderes om der skal særlige tiltag til for at sikre åbenhed, transparens og konkurrence når strategiens fokus er på partnerskabsbaserede samarbejdsformer frem for traditionel udlicitering.


For det tredje anbefaler Danmarks Vækstråd, at analyserne leder frem til konkrete og operationelle initiativer, der kan afhjælpe barrierer og fremme partnerskaber og nye organisations- og samarbejdsformer mellem den private og offentlige sektor.

For det fjerde finder Danmarks Vækstråd, at såvel strategien som de konkrete fremadrettede initiativer bør have fokus på det erhvervsmæssige potentiale i offentlig-privat samarbejde. Det erhvervsmæssige potentiale bør ikke alene ses som en positiv afledt effekt. Jo flere private virksomheder, der har interesse i at byde på offentlige opgaver, jo mere konkurrence, hvilket kan føre til bedre løsninger.

For det femte er det væsentligt, at strategien understøtter innovation i løsningen af offentlige opgaver. Den offentlige sektor har ikke altid fokus på at vidensdele og mulighederne for at kommercialisere ny viden. Dette er imidlertid vigtigt, så den dybe tallerken ikke skal opfindes på hver institution, ligesom et større marked vil være mere attraktivt for private leverandører.

Endelig anbefaler Danmarks Vækstråd, at der udarbejdes indikatorer, så man kan følge arbejdet med udviklingen af partnerskabsbaserede samarbejdsformer

Med venlig hilsen



Lars Nørby Johansen
Formand